

**José Félix Sanz Sanz**  
Catedrático de Economía Aplicada  
Universidad Complutense de Madrid

**...Y POR LA INFLACIÓN  
ACUMULADA ENTRE 2008 Y 2020,  
¿CUÁNTO SE PAGARÁ DE MÁS  
POR IRPF EN 2021?**

**COMPUTO REGIONALIZADO  
DE LA PROGRESIVIDAD EN FRÍO**

**FUNDACIÓN DISENSO**

C/ Antonio Maura 20, 1º dcha.

28014, Madrid

[info@fundaciondisenso.org](mailto:info@fundaciondisenso.org)

[prensa@fundaciondisenso.org](mailto:prensa@fundaciondisenso.org)

# Índice

RESUMEN.....	4
LA RÉMORA FISCAL EN 2021 EN SU CONJUNTO.....	5
REFERENCIAS.....	14

## RESUMEN

En un trabajo de reciente publicación en esta colección de documentos se cuantificó el incremento de la factura impositiva que provocará en el IRPF de 2021 el 6,5% de inflación con que se cerró dicho año\*. Este sobreimpuesto se cuantificó en 4,110 millones de euros –199 euros, en media, por declaración–. Esta cifra, no obstante, sólo recoge la factura fiscal extra inducida por la inflación acaecida en 2021. En puridad, la factura fiscal inflacionista que se pagará en 2021 será mucho más elevada. El motivo reside en que desde que se aprobó la actual estructura del impuesto (2007), esta no ha sufrido, desde entonces, ajuste alguno para paliar la erosión inflacionista de sus elementos. En consecuencia, las cuotas del IRPF que pagaremos en 2021 tendrán un origen puramente nominal no sólo por la inflación de 2021 sino también por la inflación acumulada entre 2008 y 2020. El objetivo de esta adenda es completar el análisis precedente agregando el cálculo de la rémora fiscal que tiene su origen en la inflación acumulada entre 2008 y 2020. Se confirma que **el coste total de la rémora fiscal durante 2021 ascenderá a 14.379 millones de euros, de los que 4.110 millones procede de la tasa de inflación del 6,5% de 2021 y el resto (10.269 millones) a la inflación acumulada entre 2008 y 2020.**

**Códigos JEL:** H2, H24, H31.

**Palabras clave:** inflación, rémora fiscal, progresividad en frío, IRPF.

## LA RÉMORA FISCAL EN 2021 EN SU CONJUNTO

“La verdad se corrompe tanto  
con la mentira como con el  
silencio”

*Cicerón*

En un documento previo recientemente publicado en esta colección se calculó la rémora fiscal asociada a la inflación de 2021, cuantificándose en 4.110 millones de euros. Siguiendo la misma técnica de micro-simulación, esta adenda completa dicho cálculo añadiendo la progresividad en frío inducida por las tasas de inflación habidas entre 2008 y 2020. Desde que por primera vez entrase en vigor la actual estructura de IRPF (2007), sus elementos estructurales no han sido ajustados a la inflación en ningún momento. Por tanto, año a año, el reparto de la carga impositiva se ha ido al-

terando al albor de la evolución de los precios. Es decir, el reparto del IRPF ha pasado a fundamentarse no en la capacidad de pago real de los contribuyentes que se definió en su origen (2007), sino en su capacidad de pago nominal. Al igual que en el documento precedente al que esta adenda se vincula, los cálculos que se ofrecen a continuación se presentan desagregados por Comunidad Autónoma (Régimen Común) y provincia. Junto a las tablas que resumen los cálculos de la sobrecarga impositiva asociada a la inflación, se ofrecen también un conjunto de gráficos que evidencian la alteración provocada sobre los tipos medios y marginales del impuesto a lo largo de la distribución de la renta. Para un análisis explicativo del fenómeno de la rémora fiscal o progresividad en frío, se remite al documento original al que este documento sirve de adenda\*.

**TABLA 1. SOBREIMPUESTO ASOCIADO A LA NO INDEXACIÓN DEL IRPF EN 2021 A LA INFLACIÓN ACUMULADA DESDE 2008. CÁLCULO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS (EN EUROS)\***

Comunidad Autónoma	Sobreimpuesto por no ajuste inflación 2008-2020	Sobreimpuesto por no ajuste inflación 2021	Sobreimpuesto total pagable en 2021	Medida total por declaración
ANDALUCÍA	1,465,158,568	603,426,722	2,068,585,290	588
ARAGÓN	369,862,142	145,714,382	515,576,524	729
PRINCIPADO ASTURIAS	265,851,329	107,300,623	373,151,952	724
ISLAS BALEARES	295,183,992	115,272,244	410,456,236	764
CANARIAS	394,233,789	164,066,829	558,300,618	629
CANTABRIA	146,797,634	58,822,378	205,620,012	719
CASTILLA Y LEÓN	578,760,947	232,845,168	811,606,115	647
CASTILLA LA MANCHA	399,496,422	165,270,516	564,766,938	607
CATALUÑA	2,091,469,499	817,586,256	2,909,055,755	796
C. VALENCIANA	1,053,021,353	431,530,787	1,484,552,140	652
EXTREMADURA	178,632,018	75,010,985	253,643,003	529
GALICIA	617,798,404	248,645,575	866,443,979	657
C. DE MADRID	2,098,370,339	810,786,674	2,909,157,013	861
REGIÓN DE MURCIA	267,089,893	112,219,890	379,309,783	601
LA RIOJA	42,214,934	16,588,778	58,803,712	349
CEUTA Y MELILLA	4,937,851	4,934,586	9,872,437	160
<b>TOTAL COMUNIDADES REGIMEN COMUN</b>	<b>10,268,879,114</b>	<b>4,110,022,393</b>	<b>14,378,901,507</b>	<b>698</b>
* Sólo Comunidades Autónomas de Régimen Común. No disponibles los microdatos correspondientes a Navarra y País Vasco.				

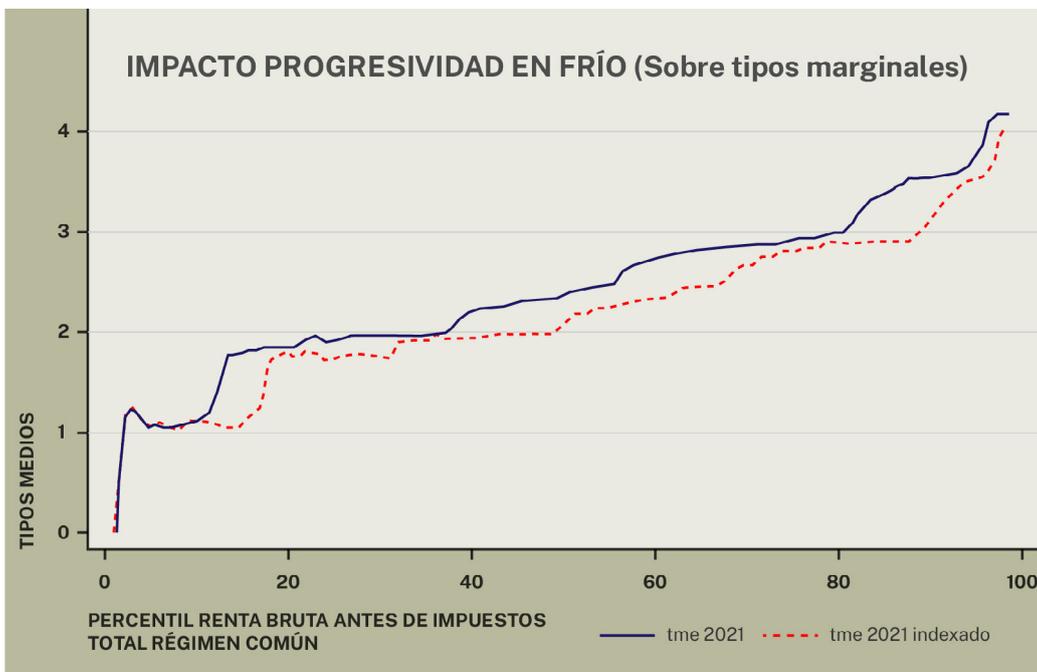
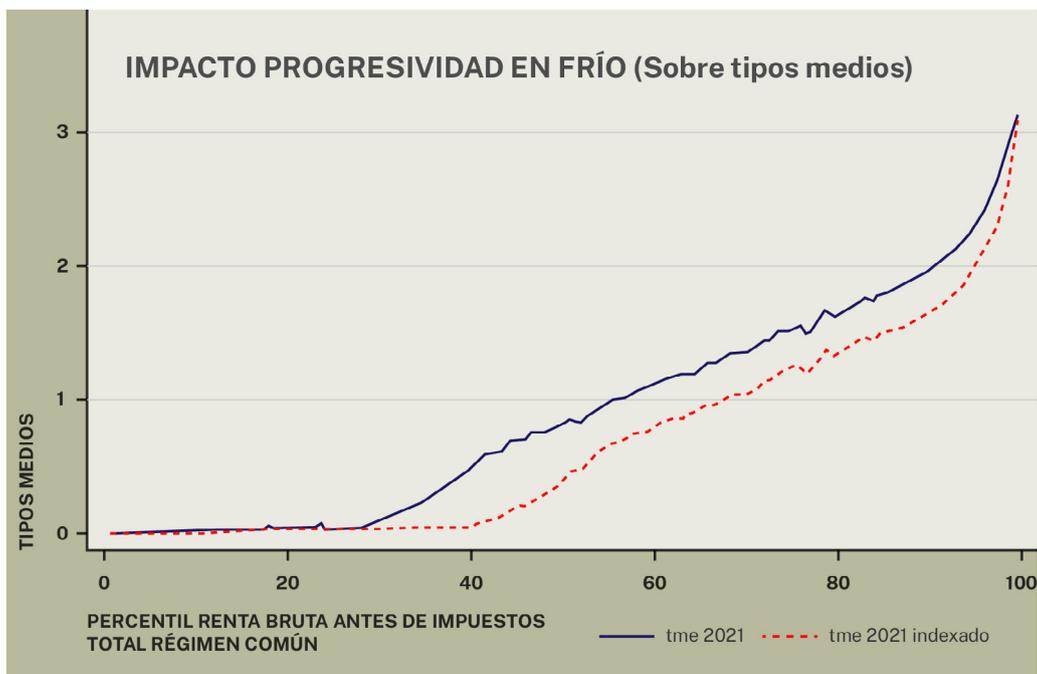
**TABLA 2. SOBREIMPUESTO ASOCIADO A LA NO INDEXACIÓN DEL IRPF EN 2021 A LA INFLACIÓN ACUMULADA DESDE 2008. CÁLCULO POR PROVINCIAS (EN EUROS)\***

Provincia	Sobreimpuesto por inflación 2008-2020	Sobreimpuesto por inflación 2021	Sobreimpuesto total pagable en 2021	Medida por declaración
ALBACETE	75,350,950	31,655,084	107,006,034	585
ALICANTE	328,351,539	136,203,920	464,555,459	602
ALMERÍA	110,123,253	47,190,184	157,313,437	506
ÁVILA	28,915,470	11,963,028	40,878,498	535
BADAJOS	109,721,962	45,811,898	155,533,860	530
BALEARES	295,183,992	115,272,244	410,456,236	764
BARCELONA	1,630,860,703	633,329,293	2,264,189,996	826
BURGOS	98,470,935	39,020,398	137,491,333	699
CÁCERES	68,910,055	29,199,088	98,109,143	528
CÁDIZ	214,584,211	88,197,307	302,781,518	633
CASTELLÓN	132,015,989	53,030,284	185,046,273	649
CIUDAD REAL	89,734,629	37,402,503	127,137,132	585
CÓRDOBA	134,863,773	55,974,884	190,838,657	552
A CORUÑA	279,956,950	111,917,513	391,874,463	693
CUENCA	34,227,009	14,495,951	48,722,960	524
GERONA	179,728,619	72,016,644	251,745,263	732
GRANADA	163,706,031	67,140,794	230,846,825	588
GUADALAJARA	63,536,272	25,126,042	88,662,314	718
HUELVA	84,264,532	35,043,125	119,307,657	520
HUESCA	55,162,824	22,116,888	77,279,712	680
JAÉN	100,799,070	41,965,693	142,764,763	481
LEÓN	105,337,528	42,281,420	147,618,948	631
LÉRIDA	96,488,327	38,925,001	135,413,328	661
LA RIOJA	42,214,934	16,588,778	58,803,712	349

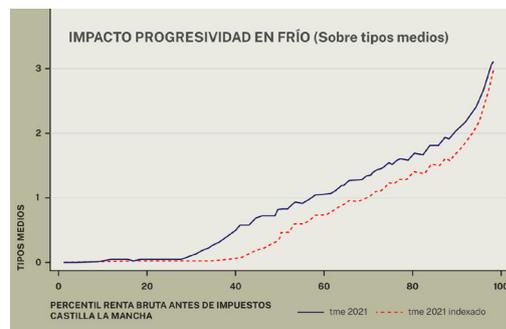
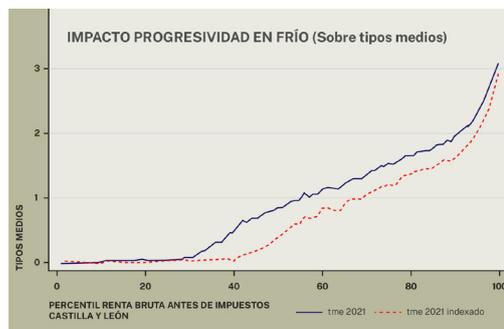
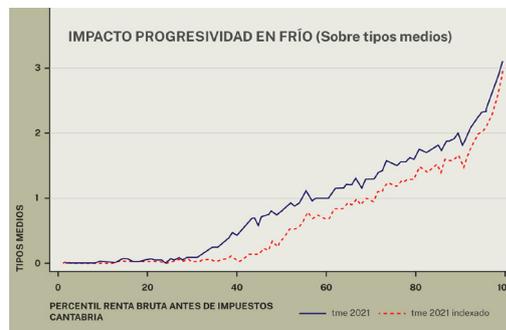
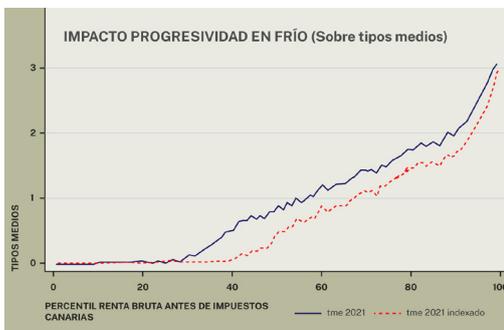
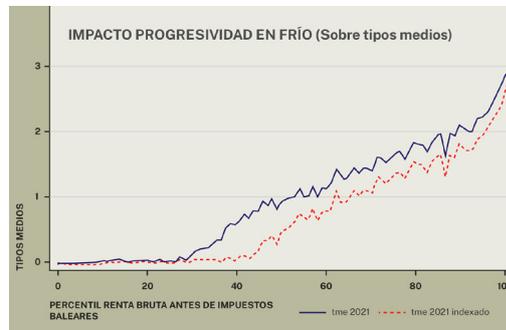
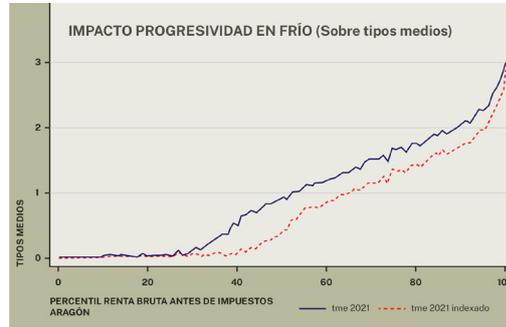
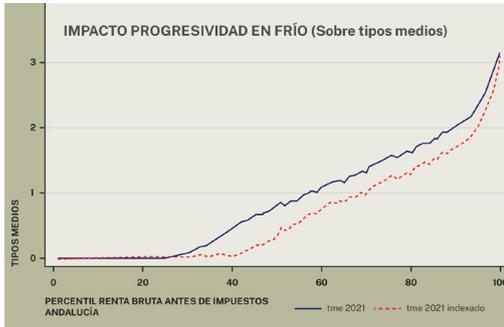
Provincia	Sobreimpuesto por inflación 2008-2020	Sobreimpuesto por inflación 2021	Sobreimpuesto total pagable en 2021	Medida por declaración
LUGO	67,933,592	27,177,954	95,111,546	583
MADRID	2,098,370,339	810,786,674	2,909,157,013	861
MÁLAGA	294,391,307	119,604,260	413,995,567	619
MURCIA	267,089,893	112,219,890	379,309,783	601
ORENSE	60,812,198	25,082,172	85,894,370	581
OVIEDO	265,851,329	107,300,623	373,151,952	724
PALENCIA	39,328,733	15,634,513	54,963,246	641
LAS PALMAS	216,447,990	88,215,131	304,663,121	651
PONTEVEDRA	209,095,665	84,467,936	293,563,601	662
SALAMANCA	74,729,573	30,394,213	105,123,786	631
TENERIFE	177,785,799	75,851,698	253,637,497	604
CANTABRIA	146,797,634	58,822,378	205,620,012	719
SEGOVIA	34,112,203	13,857,411	47,969,614	619
SEVILLA	362,426,391	148,310,475	510,736,866	644
SORIA	23,090,020	9,307,653	32,397,673	649
TARRAGONA	184,391,851	73,315,318	257,707,169	702
TERUEL	31,685,613	12,919,690	44,605,303	638
TOLEDO	136,647,564	56,590,935	193,238,499	614
VALENCIA	592,653,824	242,296,583	834,950,407	684
VALLADOLID	142,377,272	56,942,629	199,319,901	705
ZAMORA	32,399,215	13,443,902	45,843,117	540
ZARAGOZA	281,835,696	110,206,502	392,042,198	754
CEUTA	2,401,443	2,461,232	4,862,675	158
MELILLA	2,536,407	2,473,355	5,009,762	163
<b>TOTAL PROVINCIAS RÉGIMEN COMÚN</b>	<b>10,268,879,114</b>	<b>4,110,022,393</b>	<b>14,378,901,507</b>	<b>698</b>
* No se incluyen las provincias vascas y navarras. No disponibles los microdatos correspondientes a Navarra y País Vasco.				

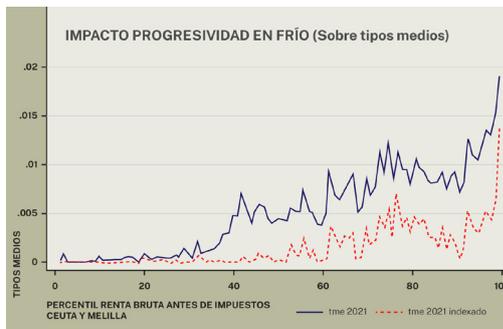
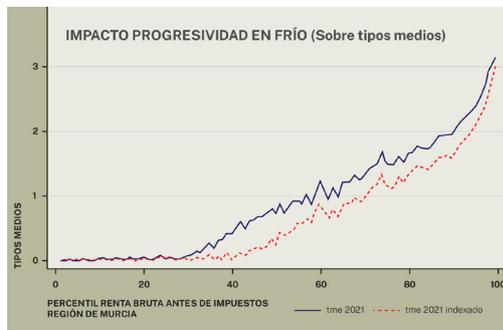
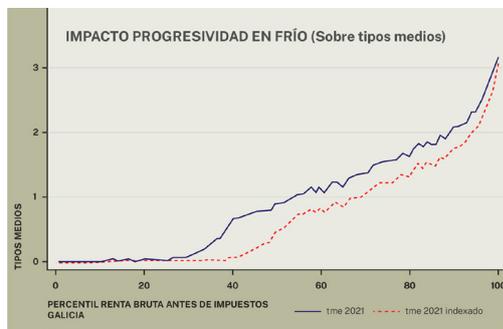
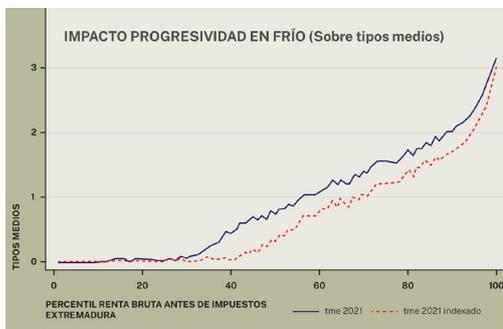
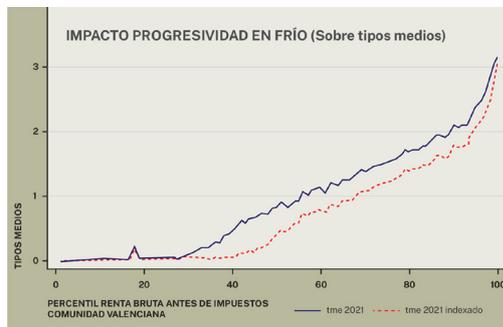
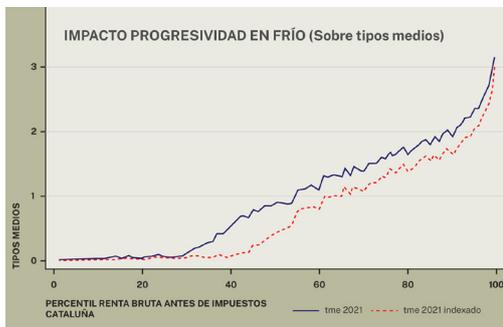
## IMPACTO DE LA INFLACIÓN A LO LARGO DE LA DISTRIBUCIÓN DE TIPOS MEDIOS Y MARGINALES

\* Total Comunidades de Régimen Común.

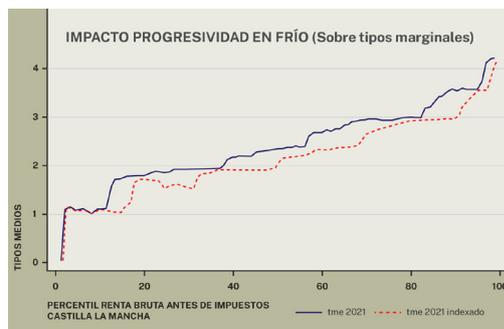
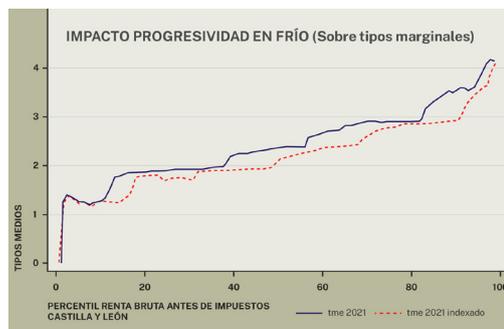
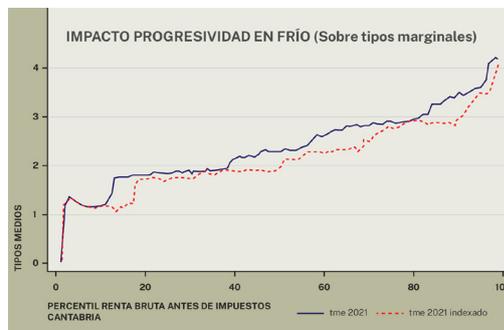
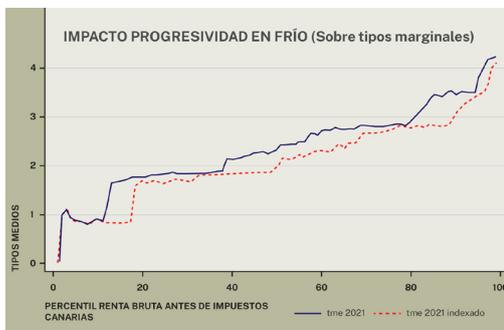
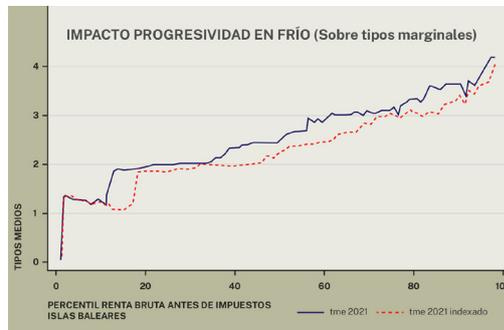
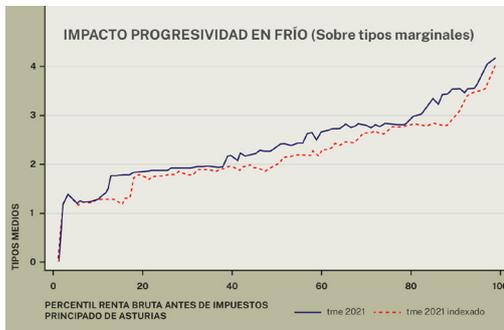
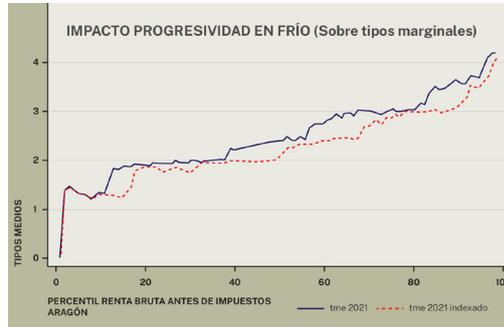
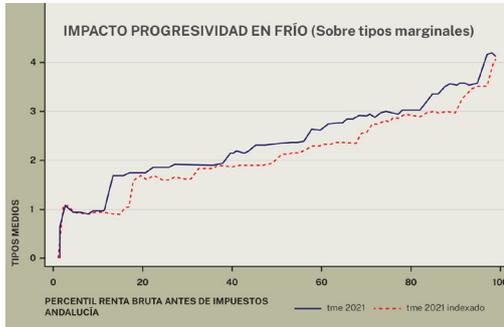


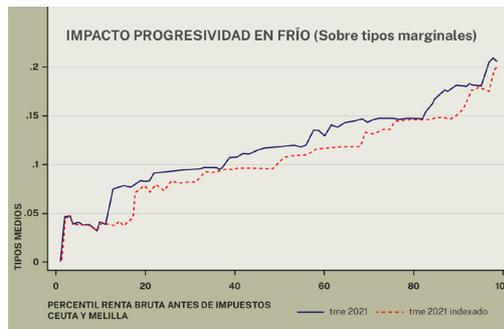
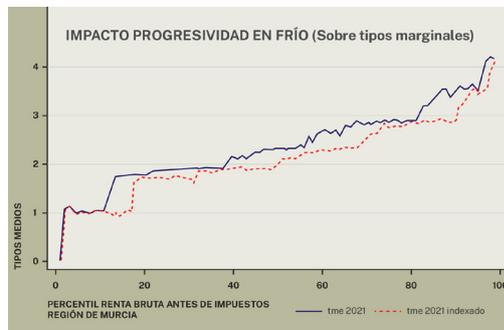
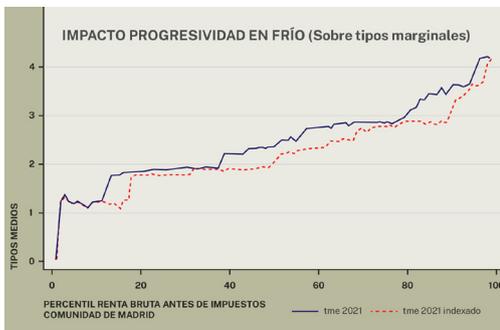
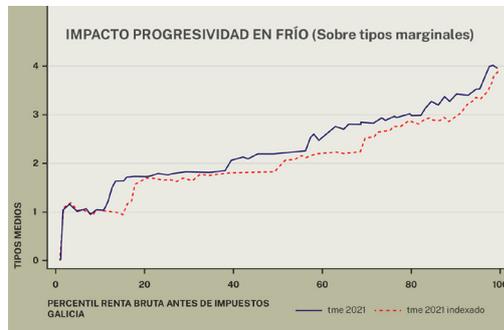
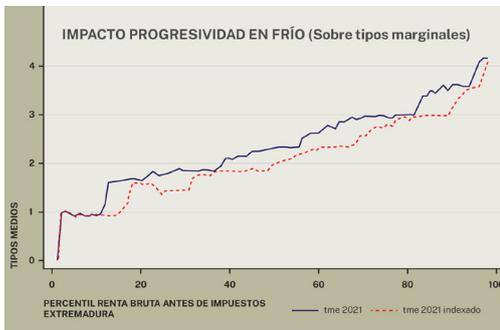
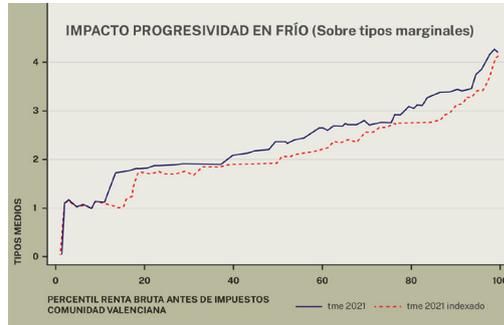
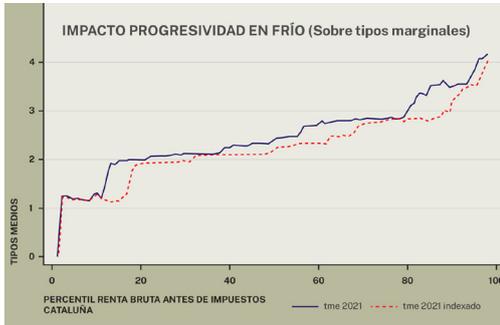
\* Tipos medios por Comunidad Autónoma.





**\* Tipos medios por Comunidad Autónoma.**

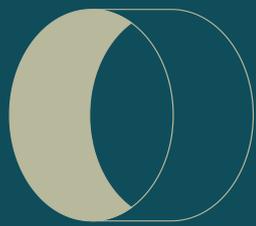




## REFERENCIAS

José Félix Sanz Sanz (2022) “¿Cuánto pagarán de más los contribuyentes españoles en el IRPF por la inflación durante 2021? Computo regionalizado de la progresividad en frío”. Disenso Fundación. Colección Informes.





**DISENSO**  
FUNDACIÓN